



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА**

25.03.2025

№ 2

Москва

Заседание проходило в формате видеоконференции.

Присутствовали: 32 члена НТС (кворум) и 22 участника заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности.

Докладчик: Корчивой Станислав Анатольевич - заместитель руководителя Ростехнадзора.

2. Развитие цифровой платформы в Ростехнадзоре.

Докладчик: Корчивой Станислав Анатольевич - заместитель руководителя Ростехнадзора.

3. Разработка порядка признания заключений экспертизы промышленной безопасности заведомо ложными.

Докладчик: Нестеров Юрий Леонидович - начальник Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора.

1. По вопросу «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности».

Заслушав доклад заместителя руководителя Ростехнадзора С.А. Корчивого Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Правительством Российской Федерации эксперимент по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности (далее – СДК ПБ) продлен до 31 декабря 2025 г. (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2023 г. № 2099 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415»).

За период 2023-2025 гг. количество участников эксперимента, участвующих на добровольной основе, не изменилось.

В 2024 году обновлены 16 соглашений о внедрении СДК ПБ, из них количество объектов I класса опасности – 12 шт., II класса опасности – 9 шт., III класса опасности (вне эксперимента) – 1 шт.

В соглашениях с участниками эксперимента отмечена необходимость реализации на ОПО СДК уровня предприятия, при этом Ростехнадзор обеспечивает мониторинг состояния подключенных опасных производственных объектов (далее – ОПО) по агрегированным данным.

СДК ПБ представляет из себя двухуровневую систему:

1 уровень – уровень предприятия (СДК);

2 уровень – уровень Ростехнадзора (мониторинг функционирования СДК 1 уровня).

Порядок информационного взаимодействия Ростехнадзора и ОПО определен в соглашениях о внедрении СДК ПБ.

В настоящее время актуализирован регламент информационного взаимодействия, перечень обязательных показателей для информационного обмена в рамках эксперимента сокращен до минимального объёма: электронное взаимодействие ЦП АИС Ростехнадзора и СДК ПБ на ОПО предусматривает регламентный обмен информацией по интегральным показателям.

На уровне Ростехнадзора реализован прототип информационной системы сбора, обработки и визуализации агрегированных данных (интегрального показателя), представляемых СДК 1-го уровня в регламентном режиме, с возможностью ретроспективной и прогнозной оценки.

Ростехнадзор по данным мониторинга имеет возможность оценивать исполнение обязательств участниками эксперимента о добровольной передаче данных от действующих систем СДК ПБ на объектах, в том числе о передаче информации о реакции служб внутреннего контроля на заявленные инциденты промышленной безопасности.

В настоящее время цели эксперимента достигнуты частично.

На уровне ОПО динамические модели риск-ориентированного подхода в области промышленной безопасности с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности сформированы и согласованы с Ростехнадзором не всеми участниками эксперимента, подписавшими соглашения. Оценка достоверности сведений, вносимых в систему дистанционного контроля, осуществляется самими предприятиями и в настоящее время Ростехнадзором не контролируется в связи с отсутствием правовых оснований.

Основываясь на статистике о реальных инцидентах, участники эксперимента, внедрившие СДК на предприятиях, отмечают снижение уровня реализации негативных последствий до 30%.

Ростехнадзором проводится работа по расширению состава участников эксперимента. В настоящее время приглашения об участии направлены в 250 организаций, эксплуатирующих ОПО I-II классов опасности, которые создают

и эксплуатируют собственные оперативно-диспетчерские системы и системы дистанционного контроля.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Одобрить меры, предпринимаемые Ростехнадзором по заключению новых соглашений о взаимодействии с заинтересованными организациями.

2) Принять к сведению информацию о разработке прототипа СДК, продолжить работы по наполнению прототипа данными из СДК организаций-участников эксперимента.

3) Предложить Ростехнадзору проработать возможность создания ситуационного центра уровня Ростехнадзора.

2. По вопросу «Развитие цифровой платформы в Ростехнадзоре».

Заслушав доклад заместителя руководителя Ростехнадзора С.А. Корчового Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает существенное расширение использования Ростехнадзором информационных технологий в установленной сфере деятельности.

Предложения по развитию Цифровой платформы АИС Ростехнадзора (далее - ЦП АИС Ростехнадзора) на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» направлены на решение существующих на данный момент организационных, финансовых, технологических проблем и ограничений, снижающих эффективность работы Службы, в том числе:

- недостаток текущего финансирования для закрытия потребностей в развитии и эксплуатации действующих государственных информационных систем и ресурсов Ростехнадзора;

- неравномерная цифровая зрелость видов контрольно-надзорной, разрешительной деятельности и отдельных функций Ростехнадзора;

- неоднородность информационных систем в сферах деятельности Ростехнадзора, в т.ч. отсутствие единой согласованной модели данных;

- возрастающие потребности в формировании аналитической информации в целях контроля исполнения принятых решений по результатам федерального государственного контроля (надзора) и разрешительной деятельности, автоматизации задач мониторинга, анализа и прогнозирования нарушений установленных требований для дальнейшего принятия мер по предупреждению и противодействию таким нарушениям;

- необходимость повышения объема, полноты и качества обрабатываемых данных, оптимизации существующих процедур и процессов, снижения объема рутинных операций и документооборота, в том числе за счет межведомственного электронного взаимодействия и применения технологий с использованием искусственного интеллекта;

- ограниченные возможности существующей инфраструктуры и информационных систем, не соответствующих требованиям импортозамещения, не позволяющие существенно масштабировать сервисы цифровой платформы Ростехнадзора, а также ряд других ограничений.

Развитие ЦП АИС Ростехнадзора на платформе «ГосТех» предполагает изменение архитектуры системы с созданием единой цифровой платформы в области технологической безопасности федерального уровня с расширенным набором сервисов в сфере функциональных полномочий Ростехнадзора.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Одобрить предлагаемую концепцию развития Цифровой платформы АИС Ростехнадзора.

2) Предложить членам НТС Ростехнадзора рассмотреть вопрос участия в формировании функционально-технических требований к ЦП АИС Ростехнадзора совместно с центральным аппаратом Службы.

3. По вопросу «Разработка порядка признания заключений экспертизы промышленной безопасности заведомо ложными».

Заслушав доклад начальника Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора Ю.Л. Нестерова Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий и (или) проведения расследований аварий выявляются случаи, когда согласно заключениям экспертизы промышленной безопасности (далее - ЗЭПБ) срок безопасной эксплуатации аварийного объекта далеко не исчерпан, при этом имеются грубые нарушения при проведении экспертизы, а также выводы в заключениях, не имеющие общего с реальным состоянием объекта.

Пунктом 6 статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено понятие заведомо ложного ЗЭПБ (заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных эксперту или экспертам в области промышленной безопасности и рассмотренных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, являвшихся объектами экспертизы промышленной безопасности).

Ответственность за выдачу заведомо ложного ЗЭПБ установлена частью 4 статьи 9.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ). Срок давности привлечения к административной ответственности за данное деяние, установленный КоАП РФ - один календарный год со дня совершения административного правонарушения.

Реализация новых подходов к осуществлению контрольно-надзорной деятельности, предусмотренных федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» существенно сократила частоту контрольных (надзорных) мероприятий в отношении как конкретных опасных производственных объектов, так и организаций, проводящих экспертизу промышленной безопасности.

Однако при этом возникли ситуации, когда при выявлении в рамках контрольно-надзорной деятельности случаев дачи заведомо ложных ЗЭПБ органы федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

лишены возможностей применения соответствующего административного наказания ввиду истечения сроков давности по нему, а также, как следствие, исключения таких заключений из реестра ЗЭПБ согласно абзацу второму пункта 6 статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Кроме того, в отношении правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 9.1 КоАП отсутствует единообразная практика, определяющая событие, наступление которого считается моментом совершения указанного правонарушения.

Решение данных проблем предусмотрено проектом федерального закона № 818891-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенным в Государственную Думу 15.01.2025, предусматривающим повышение указанного срока давности до 3 лет и унификацию подходов к его исчислению.

Вместе с тем, принятие данного законопроекта по-прежнему не создаст механизма оперативного пресечения нарушений обязательных требований к проведению экспертизы промышленной безопасности в случаях, когда ЗЭПБ были зарегистрированы в реестре в более ранние периоды.

Кроме того, при оспаривании постановлений об административных правонарушениях по части 4 статьи 9.1 КоАП РФ в судах общей юрисдикции складываются различные подходы к пониманию формы вины указанного правонарушения.

В ряде случаев суды придерживаются позиции, согласно которой дача заведомо ложного ЗЭПБ может быть обусловлена исключительно прямым умыслом в связи с наличием в диспозиции части 4 статьи 9.1 КоАП РФ слова «заведомо». Доказыванию подлежит тот факт, что лицо сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий.

Указанный вывод должен быть надлежащим образом мотивирован в постановлении по делу об административном правонарушении, что является затруднительным в рамках административного производства в отличие от аналогичного состава, предусмотренного статьей 217.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В этой связи представляется необходимой проработка иных механизмов и оснований для прекращения действия ЗЭПБ при выявлении грубых нарушений, допущенных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, с внесением соответствующих изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию, изложенную в докладе и отметить актуальность вопросов разработки порядка признания заключений экспертизы промышленной безопасности (ЗЭПБ) заведомо ложной, установления большего срока давности для прекращения действия ЗЭПБ или признания его длящегося с учетом периода, установленного экспертом в ЗЭПБ для срока безопасной эксплуатации объекта экспертизы.

2) Принять к сведению информацию начальника Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора М.В. Фоминых и начальника Правового управления Ростехнадзора Д.А. Яковлева о проводимой работе по оценке соответствия законодательству ЗЭПБ при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, проведении расследований аварий и несчастных случаев в сфере надзора за ОПО, эксплуатируемых предприятиями промышленности боеприпасов и спецхимии, в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 25.10.2021 № ЮБ-П22-15122 и приказа Ростехнадзора от 26.11.2021 № 405, и о сформированных и направленных в территориальные органы Ростехнадзора разъяснениях методического характера от 18.02.2022 № 00-08-05/128. Рекомендовать использование положительного опыта по исполнению приказа Ростехнадзора от 26.11.2021 № 405 на иные сферы надзора.

3) Предложить членам НТС Ростехнадзора представить в Правовое управление Ростехнадзора мотивированные позиции по вопросу разработки порядка признания ЗЭПБ заведомо ложной либо новых механизмов и оснований для прекращения действия ЗЭПБ. Срок 01.07.2025.

4) Рекомендовать Правовому управлению Ростехнадзора совместно с заинтересованными отраслевыми управлениями центрального аппарата Ростехнадзора:

4.1) подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в федеральное законодательство, в том числе устанавливающих правовые основания для определения указанного срока давности не менее 3-х лет или не менее периода, установленного экспертом в ЗЭПБ для срока безопасной эксплуатации объекта экспертизы;

4.2) рассмотреть поступившие предложения членов НТС Ростехнадзора и подготовить предложения по вопросу разработки порядка признания ЗЭПБ заведомо ложной либо новых механизмов и оснований для прекращения действия ЗЭПБ;

4.3) представить предложения по пп. 4.1 и 4.2 настоящего решения на обсуждение секции № 1 НТС Ростехнадзора «Совершенствование государственного регулирования безопасности, надзорной, разрешительной и экспертной деятельности». Срок 01.10.2025.

Председатель НТС



Б.А. Красных

Ученый секретарь НТС

О.А. Копылов